



**Комитет по делам молодежи
Костромской области
(Коммолодежь Костромской области)**

ПРИКАЗ

25.02.2019

г. Кострома

№ 42

**Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в комитете по
делам молодежи Костромской области**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, распоряжения губернатора Костромской области от 21 февраля 2019 года № 106-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Костромской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Создать в комитете по делам молодежи Костромской области систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете по делам молодежи Костромской области (приложение).

2. Определить сектор финансово-экономического и правового обеспечения комитета по делам молодежи Костромской области уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете по делам молодежи Костромской области (далее – комитет).

3. Определить Общественный совет при комитете по делам молодежи Костромской области коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете.

4. Возложить на заместителя председателя комитета организацию взаимодействия уполномоченного подразделения с секторами комитета.

5. Руководителям секторов комитета организовать работу в возглавляемых ими подразделениях в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете по делам молодежи Костромской области.

6. Консультанту сектора финансово-экономического и правового обеспечения комитета (Деулина М.И.):

1) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 3 рабочих дней со дня принятия настоящего приказа;

2) обеспечить ознакомление сотрудников комитета (в т.ч. вновь принимаемых в комитет) с настоящим приказом, внести в положение о секторе финансово-экономического и правового обеспечения, должностные регламенты сотрудников комитета изменения в части выполнения функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации;

3) запланировать проведение обучающих мероприятий по антимонопольному законодательству и системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

7. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель комитета



Н.А. Лихачева

Приложение

Утверждено
приказом комитета
по делам молодежи
Костромской области
от _____ № _____

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в комитете по делам молодежи Костромской области

1. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете по делам молодежи Костромской области (далее соответственно - антимонопольный комплаенс, комитет), распоряжения губернатора Костромской области от 21 февраля 2019 года № 106-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Костромской области».

2. Для целей Положения используются следующие понятия:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в комитете;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» - подразделение комитета, осуществляющее внедрение и контроль за исполнением в комитете антимонопольного комплаенса.

3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности комитета требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности комитета.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль соответствия деятельности комитета требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в комитете антимонопольного комплаенса.

5. Принципы антимонопольного комплаенса:

а) заинтересованность руководства комитета в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в комитете антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в комитете;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

6. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется председателем комитета, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение сотрудниками комитета правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

7. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возлагаются на сектор финансово-экономического и правового обеспечения комитета.

8. К компетенции сектора финансово-экономического и правового обеспечения комитета относятся следующие функции:

а) подготовка и представление председателю комитета акта о внесении изменений в антимонопольный комплаенс, а также внутренних документов комитета, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) обобщение информации, поступившей от секторов комитета, подготовка сводных отчетов и результатов оценок эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, представление их председателю комитета;

в) обобщение информации, касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

г) консультирование сотрудников комитета по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) разработка процедуры внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса;

е) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

ж) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

з) информирование председателя комитета о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

и) взаимодействие с коллегиальным органом - Общественным советом при комитете по делам молодежи Костромской области (далее - Общественный совет);

к) выявление конфликтов интересов в деятельности сотрудников и секторов комитета, разработка предложений по исключению указанных конфликтов;

л) организация взаимодействия с другими секторами комитета по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

м) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

9. К компетенции заместителя председателя комитета относятся функции по обеспечению своевременного поступления необходимой для осуществления антимонопольного комплаенса информации, предусмотренной пунктом 13 настоящего положения, от секторов комитета в сектор финансово-экономического и правового обеспечения.

10. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возлагаются на Общественный совет при комитете.

11. К функциям коллегиального органа (Общественного совета при комитете) относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий комитета в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

12. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства секторами комитета в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляются в сектор финансово-экономического и правового обеспечения комитета в срок не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным :

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности комитета за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих сферы деятельности комитета;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Костромской области разрабатываемых комитетом;

г) мониторинг и анализ практики применения комитетом антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

13. При проведении (не реже одного раза в год) секторами комитета в части своей компетенции анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) должны реализовываться следующие мероприятия, а результаты их реализации для

обобщения и контроля направляться в сектор финансово-экономического и правового обеспечения комитета:

а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в комитете, который содержит классифицированные по сферам деятельности комитета сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных комитетом на недопущение повторения нарушения.

14. При проведении (не реже одного раза в год) секторами комитета в части своей компетенции анализа нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих сферы деятельности комитета должны реализовываться следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляться в сектор финансово-экономического и правового обеспечения комитета:

а) разработка и размещение на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих сферы деятельности комитета (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов указанных актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) направление в сектор финансово-экономического и правового обеспечения комитета доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Костромской области, регулирующие сферы деятельности комитета, для подготовки сводного доклада по указанному вопросу и его представления председателю комитета.

15. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Костромской области, разрабатываемых комитетом, секторами комитета в части своей компетенции должны реализовываться следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляться в сектор финансово-экономического и правового обеспечения комитета:

а) размещение на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проекта нормативного правового

акта Костромской области с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта Костромской области.

16. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в комитете сектором финансово-экономического и правового обеспечения совместно с секторами комитета должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в комитете;

б) подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в комитете;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в комитете.

17. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства сектором финансово-экономического и правового обеспечения совместно с секторами комитета должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности комитета по развитию конкуренции;

б) наличие предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) наличие возбужденного дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

18. Распределение выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства по уровням сектором финансово-экономического и правового обеспечения совместно с секторами комитета осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

19. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства сектором финансово-экономического и правового обеспечения совместно с секторами комитета составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

20. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

21. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства сектором финансово-экономического и правового обеспечения совместно с секторами комитета должны разрабатываться (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (план мероприятий).

22. Сектор финансово-экономического и правового обеспечения совместно с секторами комитета должен осуществлять мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

23. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования в комитете антимонопольного комплаенса

24. В целях оценки эффективности функционирования в комитете антимонопольного комплаенса должны устанавливаться ключевые показатели как для сектора финансово-экономического и правового обеспечения, секторов комитета, так и для комитета в целом.

25. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования комплаенса в комитете должна разрабатываться с учетом методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 года № 133/19.

26. Сектор финансово-экономического и правового обеспечения совместно с секторами комитета должен проводить (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в комитете.

27. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в комитете антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения комитетом антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения комитетом антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен представляться в Общественный совет на утверждение (не реже одного раза в год) сектором финансово-экономического и правового обеспечения совместно с секторами в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом, должен размещаться на официальном сайте.
